

ПРОТОКОЛ

общественных слушаний проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части деятельности министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области

от 23 ноября 2021 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

первый заместитель министра Игорь Владимирович Жарков

Присутствовали: руководители департаментов, управлений, специалисты управлений энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – министерство), представители подведомственных министерству учреждений.

Приглашенные: общественные эксперты и представители общественных организаций.

Общественные слушания проекта бюджета министерства на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проходили в режиме видеоконференции.

1. Обращение первого заместителя министра И.В.Жаркова к общественным экспертам и представителям общественных организаций, принимавшим участие в обсуждении проекта областного бюджета в части деятельности министерства.

2. Доклад первого заместителя министра И.В.Жаркова об основных параметрах бюджета министерства.

3. После ознакомления с основными аспектами проекта бюджета министерства участники публичных слушаний поделились своим мнением. Эксперты публичных слушаний высказали аргументированные замечания и рекомендации.

В частности, вопросы поступили от экспертов Б.А.Никитиной и Д.Н.Стукалова:

Вопрос. В.И.Часовских: *Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2022 год по формированию комфортной городской среды уменьшен на 151,5 млн. рублей, с чем это связано? Можно пояснить?*

Ответ. О.А.Светкина: *сокращены субсидии местным бюджетам на благоустройство дворовых и общественных территорий на 2 млн. рублей. Кроме того, если в 2021 году победителями Всероссийского конкурса было 3 проекта, то в следующем году - только два города стали призерами конкурса: Сызрань и Отрадный, в связи с этим сократится финансирование из федерального бюджета, естественно софинансирование из бюджета субъекта тоже должно быть меньше.*

Вопрос. Д.Н.Стукалов: *Вопрос по национальному проекту «Оздоровление Волги». В адрес министерства энергетики и ЖКХ Самарской области мною был направлен запрос о том, какие мероприятия реализуются Министерством в части объектов, указанных как разрушенные, либо находящиеся в неудовлетворительном состоянии (Постановление Правительства Самарской области от 26.07.2019 № 514 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Оздоровление Волги. Строительство и реконструкция (модернизация) очистных сооружений централизованных систем водоотведения»). Получил ответ, который по своему содержанию не имеет никакого отношения к моему запросу. Вынужден задать вопрос в рамках совещания. В постановлении № 514 указывается, что на территории городских округов области расположены 37 комплексов канализационных очистных сооружений (далее - КОС), предназначенных для очистки сточных вод, из них 3 объекта находятся в разрушенном состоянии (прием и очистку сточных вод на них не производят) и 4 – в неудовлетворительном. В сельских населенных пунктах расположены 92 объекта КОС, в том числе 19 находятся в разрушенном состоянии и 22 объекта - в неудовлетворительном. Прошу перечислить эти 48 объектов, где они расположены, а также предоставить данные о наличии заявок от муниципалитетов на выделение средств, для реконструкции данных объектов за 2019-2022 годы, и сведения о размере тарифов на приём коммунальных сточных вод, утвержденном для соответствующего муниципалитета. Несмотря на то, что объект числится как находящийся в неудовлетворительном либо разрушенном состоянии, продолжается приём сточных вод. Рассчитываю на то, что получу необходимые сведения.*

Ответ. Э.Ф.Гафиятуллин: *Информацию по 48 мероприятиям мы направим Вам в рабочем порядке. Хотел бы уточнить, что не только Министерство энергетики и ЖКХ отвечает за реализацию данной программы и мероприятий, есть еще и внебюджетные источники.*

Вопрос. Д.Н.Стукалов: *Я и спрашиваю, какие конкретные объекты, и какие заявки есть у Министерства? Например, по некоторым таким объектам есть протоколы отбора проб воды, и там есть все основания для возбуждения уголовных дел. Вопрос по отношению к кому? К сотрудникам Министерства энергетики ЖКХ, которые знают об этом вопросе и не работают над выделением бюджетных средств? Либо к руководителям соответствующих организаций муниципалитетов?*

Ответ. И.В.Жарков: *Предлагаю в пятницу (26 ноября) обсудить данный вопрос.*

Вопрос. Д.Н.Стукалов: *Еще один вопрос. Проект Чистая вода. О разработке экономических моделей функционирования особенно малых объектов. Тарифы, которые утверждены, явно не покрывают объём. Я ознакомился с техническим заданием, которое было разработано в прошлом году по Елховке. Я считаю, что объём стоков, который заложен в техническом задании реальности соответствовать не будет, потому что получен путём умножения количества жителей на нормы сброса. Однако мы понимаем, что объект замёрзнет в первую же зиму, потому что объём сбросов будет существенно меньше, чем запланирован. А то, что он будет окупаться за счёт тарифов, собираемых с подключенных пользователей, у меня вообще огромные сомнения. Таким образом, в ближайшее время, объект пополнит список 48 объектов, которые только что обсуждали. Такие же вопросы у меня по Приволжью. Какие действия предпринимает министерство по снятию моих опасений в этом вопросе? Хотелось бы увидеть экономический расчёт, как объект будет функционировать, сколько реально будет собираться платежей, и как будут окупаться затраты.*

Ответ. И.В.Жарков: *На нашу встречу я приглашу коллег из департамента ценового и тарифного регулирования, и мы обсудим все вопросы.*

Вопрос. В.И.Часовских: *Вопрос по программе господдержки собственников жилья, а именно по капитальному ремонту лифтового оборудования. На данное мероприятие проектом бюджета на 2022 год предусмотрено 100 млн. рублей. Понятно, что данной суммы недостаточно, если исходить из того, что необходимо отремонтировать порядка 14 тысяч лифтов. Без федеральной поддержки возможно ли решить данную проблему? Я думаю, что это нереально.*

Ответ. И.В.Жарков: *Конечно без федеральной поддержки, область не сможет справиться с поставленной задачей.*

Ответ. А.А.Константинов: *Предусмотренные проектом средства в размере 100 млн. рублей, позволят отремонтировать (заменить) 50 лифтов. В 2021 году впервые были выделены средства ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ на данное направление, что позволило дополнительно заменить 80 лифтовых кабин. На следующий год такой вид поддержки будет продолжен. Окончательная сумма на 2022 год будет сформирована в феврале месяце 2022 года.*

Вопрос. А.А.Романова: *Меня интересует ситуация на берегах Саратовского водохранилища, а именно временные контейнерные площадки, которые устанавливаются на летний период. Я понимаю, что это вероятно находится не в ведомстве министерства, но возможно вы подскажете мне мои дальнейшие*

действия по установлению ответственных лиц. Ситуация такая, что на взгляд общественности, данных контейнеров явно не хватает. Количество отдыхающих сейчас большое из-за закрытых границ, и люди отдыхают там, где живут. Каждое лето мы видим огромное количество отходов, а контейнеров недостаточное количество. В чем ведении находится установка временных контейнеров в водоохранной зоне и каким образом происходит расчёт количества контейнеров? И какая периодичность вывоза мусора?

Вопрос. Д.Н.Стукалов: В дополнение хочу сказать, что муниципальный контракт на установку временных контейнеров заключен только в Самаре. В других муниципальных образованиях, как правило, либо очень маленький контракт на установку временных контейнеров на территории стихийного отдыха граждан, либо его совсем нет. Например, в таких районах, как Ставропольский и Волжский.

Ответ. И.В.Жарков: Создание и содержание мест накопления твердых коммунальных отходов и определение схемы размещения площадок накопления твердых коммунальных отходов, а также ведение реестра таких мест относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Вопрос. Б.А.Никитина: Вопрос по разработке проектно-сметной документации площадки сезонного накопления твердых коммунальных отходов в Рождественно в рамках госпрограммы ТКО, в 2021 году предусмотрены средства на проектно-сметную документацию 5,5 млн. рублей. А сколько будет стоить сама площадка?

Ответ. Е.В.Лапаева: В этом году только разрабатывается проектно-сметная документация.

Вопрос. Б.А.Никитина: Я понимаю, что площадка сезонного накопления представляет из себя место, на котором складироваться отходы. Сейчас прекрасно вижу, что площадка сезонного накопления стоит пять с половиной миллионов, и допустим, многофункциональные комплексы, имеют приблизительно ту же стоимость. Населению сегодня очень важно понимать, сколько стоит сама площадка сезонного накопления и сколько стоит работа по разработке проектно-сметной документации этой площадки. Я ожидаю увидеть стоимость самой площадки и стоимость проектно-сметной документации, которая должна быть гораздо меньше.

Ответ. Е.В.Лапаева: Дело в том, что в таблице в графе 2021 года вы видите неиспользованный остаток субсидии 2020 года.

Вопрос. Б.А.Никитина: Второй вопрос. Департамент ценового тарифного регулирования в этом году в связи с пандемией и по разным другим причинам тариф не поднял, хотя рост тарифов был запланирован. Как удалось удержать тариф на прежнем уровне? Но дальше, на следующий год разрабатывается, и уже представлен проект территориальной схемы, а это ответственность Министерства, в которой указано, что общий объем отходов на 1/3 меньше чем он был запланирован изначально и 3 года он служил основой для разработки тарифа. Как вы знаете, тариф разрабатывается с учетом объема образования отходов. Этот объем (общественность говорила многократно) завышен, и наконец, всё-таки на 2022 год территориальной схемой запланировано сокращение объема отходов с 1 миллиона 900 тонн до 1 миллиона 300 тонн. Департамент ценового и тарифного регулирования (далее – Департамент) оставляет тариф на следующий год таким же каким он был в 2021 году, а объем образования отходов в территориальной схеме сокращается на 1/3. При этом Департамент говорит, что поскольку тариф разрабатывается в декабре текущего года, а территориальная схема вступит в силу в январе 2022 года, то при расчете тарифа опирались на тот объем отходов, который заявлен в прежней территориальной схеме. Каким образом Министерство рассматривает данную ситуацию? Какова ваша позиция? Не пора ли уменьшить тариф?

Ответ. И.В.Жарков: Вопросы тарифного регулирования относятся к полномочиям Департамента ценового и тарифного регулирования. Наши специалисты могут присоединиться к общественным консультациям, которые будет проводить Департамент (сегодня в 16:00) и совместно обсудить этот вопрос.

Вопрос. Б.А.Никитина: Третий вопрос. Я регулярно об этом говорила. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» статья 3 Основные принципы и приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами предполагает, что прежде чем заниматься переработкой отходов, сначала нужно заниматься сокращением их по месту образования. Пути решения этого вопроса многократно проговаривались - это органы местного самоуправления, которым выделяете 20 млн. рублей на приобретение контейнеров. Кто проверит это расходный материал? В то же время есть площадки для отдельного накопления ТКО. Такая площадка стоит всего 200 тыс. рублей, при этом она окупается очень быстро за счёт того, что вторсырьё продаётся (продаётся бумага, пластик и так далее). Многократно говорила, и буду продолжать об этом говорить, потому что это циркулярная

экономика, о которой говорит Президент - не надо образовывать отходы, строить полигоны, если есть возможность использовать вторичное сырьё. Все деньги идут региональному оператору за работу с отходами. Извините это так и здесь ничего не попишешь. В то же самое время, органы местного самоуправления несут ответственность, о которой вы говорили, но эта ответственность ничем не финансируется. И если бы органы местного самоуправления собирали у населения то, что может стать отходами или не может ими стать - объем отходов сокращался бы. Что планирует сделать Министерство по направлению сокращения образования отходов, в соответствии с принципами Федерального законодательства?

Ответ. Е.В.Лапаева: В 2021 году предусмотрено 28 млн. рублей из федерального бюджета на покупку контейнеров для раздельного сбора мусора. На следующий год Министерство будет выходить с заявкой на выделение денежных средств, для проведения закупок и установки контейнеров под раздельный сбор ТКО на контейнерных площадках. Данный вид ТКО будет вывозиться или продаваться, что позволит увеличить выделение чистых потоков вторичных материальных ресурсов, уменьшить количество мусора на объектах захоронения, и в целом улучшить экологическую обстановку в нашем регионе. Данные контейнеры будут устанавливаться, в том числе в соответствии с территориальной схемой, и будут обслуживаться Региональным оператором.

Вопрос. Б.А.Никитина: Вы сказали, что будут продаваться отходы и в то же время площадки обслуживать будет Региональный оператор. Проблема состоит в том, что всё, что забирает Региональный оператор, он передает организациям, перерабатывающим отходы, которые даже не обязаны отчитываться о прибыли, которую они получают от продажи вторсырья. Естественно населению будет всё равно, что вы там организуете. Если бы населению возвращались средства за проданное вторсырьё или если бы им был снижен тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, это было бы другое дело. Поэтому меня вопрос. Если вы сказали, что будут продавать вторсырьё из контейнеров для раздельного сбора, кто будет продавать, и кто будет получать средства от реализации вторсырья? муниципалитеты или региональный оператор? На все ТКО имеет право Региональный оператор. Для того, чтобы продавать и собирать вторсырьё самим муниципалитетам, нужно вводить категорию вторсырья, которая не принадлежит Региональному оператору (например, товары, не потерявшие потребительскую стоимость). Я очень рада, что будут создаваться отдельные площадки – это уже маленькая победа.

Ответ. И.В.Жарков: *Бэла Анатольевна мы подготовим в Ваш адрес расширенный ответ.*

Решения:

1. признать проект бюджета министерства на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов удовлетворительным;
2. организовать круглый стол по вопросам реализации министерством федеральных проектов.
3. подготовить расширенный ответ по вопросу организации деятельности по сокращению образования ТКО

Первый заместитель министра



И.В.Жарков

Доцент кафедры истории Отечества,
медицины и социальных наук Самарского
государственного медицинского
университета



Б.А.Никитина

АНО «Чистые водоемы»



Д.Н.Стукалов